

Заявление Российской Федерации по вопросам, связанным с проведением Шарм-эш-Шейхской рабочей программы по амбициозности и осуществлению действий в области смягчения воздействий изменения климата, о которой говорится в решении 4/СМА.4.

Сентябрь 2025 г.

1. Введение

Российская Федерация в соответствии с решением 4/СМА.4 п. 14, решением 4/СМА.5 п. 9, решением 2/СМА.6 п. 10 представляет свои взгляды в отношении возможностей, лучших практик, практических решений, вызовов и барьеров, связанных с 6-м глобальным диалогом и инвестиционно-ориентированным мероприятием в рамках Шарм-эш-Шейхской программы работы по амбициозности и осуществлению действий в области смягчения воздействий изменения климата в секторе обращения с отходами, в том числе с использованием подходов, основанных на циркулярной экономике.

2. Значимость тематики

Транспортировка, переработка и захоронение отходов приводят к увеличению парниковых газов, в особенности выбросов метана. Согласно 5 оценочному докладу МГЭИК, выбросы парниковых газов в секторе обращения с отходами составляют примерно 3 %. Согласно данным Глобальной оценки метана Программы ООН по окружающей среде, на сектор обращения с отходами приходится 20 % выбросов метана, что соответствует примерно 5,4 Гт CO₂-экв. в год (ЮНЕП, 2021).

Эффективное управление отходами, включая их повторное использование, переработку и сокращение, играет важную роль в смягчении воздействий изменения климата. Внедрение принципов циркулярной экономики существенно способствует декарбонизации экономики. Создание замкнутого цикла производства и потребления способствует снижению парниковых газов во всех секторах экономик за счет сокращения производства новой продукции и снижения спроса на сырье. Международная ассоциация твердых отходов подчеркивает необходимость включения данного сектора в ОНУВ, что могло бы способствовать снижению глобальных выбросов парниковых газов на 15–25% (Глобальный отчет об управлении отходами ЮНЕП, 2024).

3. Национальная политика и меры

Основные низкоуглеродные меры, применяемые в секторе обращения с отходами Российской Федерации, включают переход к экономике замкнутого цикла, направление органических отходов на производство, вовлечение промышленных отходов в производственные циклы, развитие системы отдельного сбора отходов и реализацию климатических проектов. Они осуществляются в рамках Стратегии

социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года с помощью Федеральных проектов «Экономика замкнутого цикла», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» и иных федеральных программ, направленных на эффективное обращение с отходами.

В Российской Федерации действует комплексная программа по формированию экономики замкнутого цикла. На отраслевом уровне реализуются программы по вовлечению отходов, вторичных ресурсов и вторичного сырья в различных сферах, включая жилищно-коммунальное хозяйство и строительство, промышленное производство и сельское хозяйство. На региональном уровне поставлена задача к 2030 году – обеспечение сортировки 100 % ТКО, сокращение объема их захоронения до 50% и вовлечение не менее 25 % отходов в хозяйственный оборот. Кроме того, введена расширенная ответственность производителей и импортеров по утилизации 10–45% упаковки и товаров или уплате экосбора.

Проведение масштабной реформы по обращению с отходами и сортировке ТКО, с отбором вторичных ресурсов, в Российской Федерации привело к снижению интенсивности выбросов в секторе твердых коммунальных отходов с 2019 г. Также в рамках Федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» отмечается увеличение значения индекса использования вторичных ресурсов и сырья из отходов в отраслях экономики с 6% до более 10% (2022-2023 гг.).

4. Лучшие национальные практики в секторе обращения с отходами

Российская Федерация делится лучшими практиками в области смягчения воздействий изменения климата в секторе обращения с отходами и формирования циркулярной экономики в следующих отраслях:

- **Сельское хозяйство**

В Российской Федерации в сельском хозяйстве активно развивается направление по утилизации органических отходов и его последующему использованию в качестве вторичных ресурсов. Снижение выбросов парниковых газов связано с увеличением доли отходов, вовлеченных в хозяйственный оборот в сфере сельского хозяйства, включая отходы животноводства и растениеводства. В 2024 г. доля утилизации отходов сельского хозяйства составила до 85%.

Реализуются мероприятия по переработке органических отходов, в том числе при помощи насекомых, в зоогумус, высокобелковую кормовую добавку, органические удобрения, биогаз, внедрения биогазовых установок переработки отходов животноводства, а также компостирования органического сырья с последующим применением полученных органических удобрений. Также в России действует 8 биогазовых электростанций, которые позволяют утилизировать отходы животноводства, сокращать выбросы метана, а также производить электроэнергию и органические удобрения.

- **Промышленность**

Вовлечение промышленных отходов в производственные циклы является одной из задач климатической политики Российской Федерации, направленной на сокращение выбросов парниковых газов в сфере обращения с отходами.

Компании инициируют различные практики в области обращения с отходами. Реализуются проекты по рециклингу нефтепродуктов, внедрению новых сплавов с использованием вторичного алюминия в дорожном строительстве и утилизации отходов бурения с дальнейшим получением восстановленного масла для повторного использования. Также применяется технология химического рециклинга пластика, которая сокращает выбросы парниковых газов примерно на 80% (по всей цепочке производства).

- **Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство**

В Российской Федерации применение вторичных ресурсов в сферах жилищно-коммунального хозяйства и строительства играет ключевую роль в климатической политике, способствуя сокращению выбросов парниковых газов.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства приоритетными направлениями по формированию экономики замкнутого цикла являются развитие отдельного сбора отходов, включая ТКО, строительство высокотехнологичных комплексных объектов по обработке (сортировке) ТКО, а также вовлечение вторичных ресурсов в хозяйственный оборот.

На конец 2024 года 61,7 % населения Российской Федерации имеют доступ к отдельному сбору ТКО. В большей части регионов действует двухконтейнерная (дуальная) система сбора отходов. Также действует 18 тыс. специализированных пунктов приема вторичных материальных ресурсов, в том числе эcopункты, экодoма, эcостанции, эcоцентры, фандоматы.

Развивается строительство эcotехнопарков по переработке отходов. В 2024 году введены в действие объекты по переработке отходов общей мощностью более 4 млн тонн в год. Например, в Кировской области находится эcotехнопарк замкнутого цикла по обработке, утилизации и обезвреживанию опасных отходов. В Ленинградской области введены новые высокотехнологичные комплексы, включая КПО «Волхонка» в Санкт-Петербурге и КПО «Кингисепп», что позволяет ежегодно перерабатывать сотни тысяч тонн отходов, направлять их на компостирование и производить альтернативное топливо.

Осуществляется производство различных видов грунтов из твердых коммунальных отходов, которые в дальнейшем используются для строительства, рекультивации и благоустройстве территорий.

В строительном секторе реализуются меры по вовлечению вторичного сырья в производство строительных материалов, что способствует сокращению отходов, направляемых на полигоны для захоронения. В ряде регионов утверждены

специальные правила по обращению со строительными отходами, включая их переработку, использование, обезвреживание и захоронение. Для строительства жилых домов используются строительные материалы из вторичного сырья.

Разработаны добровольные «зеленые» национальные стандарты, которые включают критерии по ответственному обращению с отходами и использованию экологически чистых материалов с переработанными компонентами. Доля утилизированных отходов строительства в общем объеме образованных отходов строительства выросла на 25% в период 2022-2024 гг.

5. Климатические проекты в сфере обращения с отходами

Климатические проекты в секторе обращения с отходами не только способствуют достижению национальных климатических целей и развитию принципов экономики замкнутого цикла, но и приносят прибыль компаниям.

В Российской Федерации формируется нормативно-правовая и методическая база для участия частного сектора в реализации климатических проектов, направленных на сокращение выбросов парниковых газов в сфере обращения с отходами. Инструменты углеродного рынка доступны для компаний, осуществляющих утилизацию свалочного газа, компостирование отходов, вторичное использование промышленных отходов, энергетическую утилизацию отходов. Разработаны методологии климатических проектов, учитывающие национальный контекст и включающие высокие требования к экологической целостности проектов.

По состоянию на сентябрь 2025 года в национальном реестре зарегистрирован климатический проект в области обработки и утилизации опасных отходов, обеспечивающий сокращение выбросов парниковых газов. Предусматриваются мероприятия по строительству завода по вторичной переработке отработанных смазочных масел, которые ранее сжигались на специализированных установках.

В целях эффективного распространения лучших практик в сфере обращения с отходами Российская Федерация выступает за открытый и недискриминационный обмен и передачу лучших доступных технологий для всех заинтересованных стран. Считаем, что такой обмен будет способствовать достижению баланса между антропогенными выбросами и поглощением парниковых газов согласно статьям 2 и 4 Парижского соглашения.