

Заявление Российской Федерации по вопросам, связанным с проведением Шарм-эш-Шейхской рабочей программы по амбициозности и осуществлению действий в области смягчения воздействий изменения климата, о которой говорится в решении 4/СМА.4.

Май 2025 г.

1. Введение

Российская Федерация в соответствии с решением 4/СМА.4 п. 14, решением 4/СМА.5 п. 9, решением 2/СМА.6 п. 10 представляет свои взгляды в отношении возможностей, лучших практик, практических решений, вызовов и барьеров, связанных с 5-м глобальным диалогом и инвестиционно-ориентированным мероприятием в рамках Шарм-эш-Шейхской программы работы по амбициозности и осуществлению действий в области смягчения воздействий изменения климата, которые сосредоточены на поддержке эффективных решений для лесного сектора с опорой на национальный и региональный опыт.

2. Значимость тематики

Сохранение лесов является одной из важнейших задач человечества. Согласно данным Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Международного союза охраны природы (2021), леса обеспечивают средства к существованию для 1,6 миллиарда человек, и являются источником товаров и услуг в размере 75–100 млрд долл. США (включая чистую воду). В них также обитает до 80% биоразнообразия суши.

Леса играют важнейшую роль в борьбе с изменением климата и необходимы для реализации мер по смягчению воздействий изменения климата, выступая одним из основных природных поглотителей углекислого газа (CO₂). Согласно Глобальной оценке лесных ресурсов (ФАО, 2020), запас углерода в лесах составляет 662 Гт. В докладе «Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство в ОНУВ» (ФАО, 2021) отмечается, что 79% ОНУВ стран признают важность лесохозяйственных мер в смягчении воздействий изменения климата.

3. Национальная политика и меры

В Российской Федерации лесами покрыто более 1,1 млрд га (66,2% территории страны), которые обеспечивают среднегодовое поглощение более чем на 1,2 Гт CO₂-экв с 1990 года. Леса России составляют порядка 20% мировых лесных ресурсов, что накладывает на нас глобальную ответственность за сохранение накопленного углерода и приумножение потенциала поглощения парниковых газов.

Для достижения целей Парижского соглашения в первом определяемом на национальном уровне вкладе Российская Федерация взяла на себя обязательства по сокращению выбросов парниковых газов к 2030 году до 70% от уровня 1990 года. Эти обязательства сформулированы с учетом максимально возможной поглощающей

способности лесов и других экосистем. Признавая исключительную роль лесов в достижении баланса между выбросами и поглощениями парниковых газов, в 2021 году Россия присоединилась к Декларации Глазго по лесам и землепользованию.

Основные низкоуглеродные практики, применяемые в лесном секторе Российской Федерации, включают повышение эффективности управления лесами, охрану лесов от пожаров, защиту лесов от вредных организмов, воспроизводство и разведение лесов. Они реализуются в рамках Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года с помощью государственной программы «Развитие лесного хозяйства», включающей федеральный проект «Сохранение лесов», а также добровольных проектов.

Другой приоритетной задачей смягчения воздействий изменения климата является совершенствование научных знаний об углеродном балансе и потоках парниковых газов в лесных экосистемах. В 2022 году принята Федеральная научно-техническая программа в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021–2030 годы и запущена Российская система климатического мониторинга для учета их эмиссии и поглощения в наземных экосистемах на основе интеграции данных наземных измерений, дистанционного зондирования и математического моделирования. Сеть мониторинга включает более 250 пунктов наблюдения за поглощениями парниковых газов. Данные мониторинга используются для уточнения актуальной и исторической поглощающей способности лесов и разработки прогнозов нетто-поглощений CO₂ в лесах до 2100 года на национальном и региональном уровнях при разных сценариях лесопользования и изменения климата.

Важным шагом в развитии экологической и климатической политики России стал запуск программы «Карбоновых полигонов» – сети научно-образовательных опытных площадок для изучения динамики потоков климатически активных газов в различных экосистемах и разработки технологий по увеличению их поглощения, устойчивого лесопользования и управления лесами, а также подготовки высококвалифицированных кадров. На территории страны действует 19 полигонов, 13 из которых – в лесных экосистемах. Помимо мониторинга потоков парниковых газов, на полигонах разрабатываются технологии лесовосстановления и лесоразведения и отрабатываются прототипы будущих климатических проектов по увеличению поглощения парниковых газов.

4. Предложения Российской Федерации по тематике диалога с учетом лучших национальных практик

Российская Федерация предлагает три темы для обсуждений на 5-м глобальном диалоге и инвестиционно-ориентированном мероприятии Шарм-эш-Шейхской программы работы по амбициозности и осуществлению действий в области смягчения воздействий изменения климата:

- **Мероприятия по воспроизводству лесов и лесоразведению**

Во время Глобального подведения итогов на КС-28 РКИК ООН в 2023 году (решение 1/СМА.5) отмечена важность сохранения, защиты и восстановления природных экосистем, в том числе лесов, а также других наземных и морских экосистем, которые выполняют роль поглотителей и накопителей парниковых газов. Обеспечение своевременного и качественного воспроизводства лесов имеет большое экологическое значение и является обязательным условием пользования лесными ресурсами.

По данным МГЭИК, прекращение обезлесения и увеличение площади лесного покрова являются экономически эффективными решениями по смягчению воздействий изменения климата, позволяющими ежегодно сокращать выбросы более чем на 5 Гт CO₂-экв., что составляет порядка 11% глобального годового объема выбросов. С точки зрения смягчения воздействий изменения климата, глобальный потенциал лесовосстановления и облесения к 2050 году составит 3,9 Гт CO₂-экв. в год.

Лесной фонд России отличается высокой региональной неоднородностью (северная тайга, смешанные леса европейской части, обширные бореальные леса Сибири и Дальнего Востока, лесостепи и др), где каждая из лесорастительных зон требует специфического подхода к лесопользованию, охране и восстановлению лесных экосистем. В Российской Федерации реализуется Государственная программа «Развитие лесного хозяйства», включающая в себя также мероприятия федерального проекта «Сохранение лесов». Она нацелена на обеспечение баланса между изъятием и воспроизводством лесов, увеличение площади лесовосстановления, создание сети лесных селекционно-семеноводческих центров по выращиванию посадочного материала в субъектах Российской Федерации, стимулирование деятельности по формированию хозяйственно ценных насаждений, а также противодействие незаконным рубкам древесины.

В 2024 году отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений составило 154,6%, а сохранение доли площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда составило 70,1%. Также в России действует один из самых крупных в Европе селекционных центров по выращиванию посадочного материала с закрытой корневой системой – Лесной селекционно-семеноводческий центр Республики Татарстан.

В результате проведения ежегодных лесовосстановительных работ удаётся обеспечить сохранение и увеличение покрытых лесом земель. За последние годы происходит постепенное увеличение площади лесов, в основном за счёт хозяйственно ценных пород с одновременным сокращением не покрытых лесом земель. Научным сообществом доказано, что увеличение площади лесовосстановления эффективно способствуют уменьшению эмиссии парниковых газов.

Программы по озеленению городских территорий, созданию парков и защите зеленых насаждений также вносят существенный вклад в увеличение нетто-поглощающей способности парниковых газов. Например, природные и озелененные территории города Москвы – элементы зеленой инфраструктуры, которые снижают воздействие на климат, обеспечивают сток парниковых газов в объеме более 1 млн тонн, и являются важнейшим элементом регулирования городского микроклимата.

Считаем, что обсуждение эффективных практик по воспроизводству лесов и лесоразведению на 5-м глобальном диалоге Шарм-эш-Шейхской программы работы по амбициозности и осуществлению действий в области смягчения воздействий изменения климата позволит выработать действенные инструменты для решения задач, упомянутых в решении 1/СМА.5.

- **Мероприятия по охране от пожаров лесов и иных природных экосистем**

Охрана от пожаров является действенной мерой снижения эмиссии углерода и предотвращения обезлесения и деградации лесов и иных природных экосистем.

Российская Федерация уделяет большое внимание противопожарной безопасности и повышению эффективности мер по локализации и ликвидации лесных пожаров на федеральном и региональном уровнях. Контроль лесопожарной опасности осуществляется с использованием авиационного, наземного и космического мониторинга, в том числе государственной спутниковой системы «ЭРА-ГЛОНАСС» и беспилотных летательных аппаратов.

Ведутся различные работы по противопожарному обустройству лесов: проводится устройство и прочистка противопожарных минерализованных полос, строительство лесных дорог, установка стендов, знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности. С целью повышения эффективности защиты лесов применяется система раннего обнаружения лесных пожаров.

Предусмотрены критерии оценки готовности регионов к пожароопасному сезону и исполнения лесных полномочий в части противопожарной охраны лесов, используется информационная система интеллектуального видеонаблюдения, создаются региональные центры авиационной лесоохраны.

Полагаем, что обмен мнениями и опытом в области противопожарной охраны будет способствовать совершенствованию взаимопонимания и выработке единых подходов к предотвращению обезлесения и деградации лесов и иных природных экосистем.

- **Лесоклиматические проекты и иные природные решения**

Лесоклиматические проекты не только вносят вклад в достижение национальных климатических целей, позволяя увеличить поглощение парниковых газов через лесовосстановление и лесоразведение, а также снизить выбросы от обезлесения посредством предотвращения рубок и деградации лесов, но также приносят доход заинтересованным инвесторам.

В Российской Федерации формируется нормативно-правовая и методическая база для участия частного сектора в реализации климатических проектов. В Лесном кодексе Российской Федерации с января 2025 года закреплено понятие лесоклиматического проекта и определен порядок его реализации. Инструменты углеродного рынка доступны для компаний, осуществляющих лесовосстановление и лесоразведение, улучшенное управление лесами (включая охрану лесов от пожаров и снижение воздействия вырубок), обводнение осушенных торфяников. Разработаны методологии климатических проектов, учитывающие национальный контекст и включающие высокие требования к экологической целостности проектов.

Финансирование лесоклиматических проектов осуществляется также в рамках Национальной Таксономии зеленых проектов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2021 № 1587. В случае соответствия установленным требованиям проект может быть отнесён к числу устойчивых и получить доступ к соответствующим инструментам финансирования, включая устойчивые облигации и иные формы «зелёного» финансирования.

Важное значение в сокращении выбросов и увеличении поглощения парниковых газов лесами в России играет также добровольная лесная сертификация. Так, например, держатели сертификатов системы «Лесной эталон» обеспечивают сохранение 4,0 млн га лесов за счет их исключения из коммерческого использования (частичный или полный запрет лесозаготовок).

Из 64 климатических проектов, зарегистрированных в национальном реестре углеродных единиц по состоянию на май 2025 года, 7 основаны на природно-климатических решениях. Проекты реализуются по всей территории Российской Федерации и включают мероприятия по охране лесов от пожаров и лесоразведению, повышению плодородия почв и обводнению торфяников.

По нашему мнению, предложение обсудить природно-климатические решения на 5-м глобальном диалоге Шарм-эш-Шейхской программы работы по амбициозности и осуществлению действий в области смягчения воздействий изменения климата будет способствовать формированию климат-сберегающих подходов к природопользованию и повысит инвестиционную привлекательность проектной деятельности в области охраны окружающей среды и изменения климата.