



GELEDÉS
INSTITUTO DA MULHER NEGRA



SBSTA Agenda Item: United Arab Emirates Just Transition Work Programme Topics for the Dialogues

Deadline: 02/14/2025

Mandate: FCCC/PA/CMA/2023/L.14, para. 6

Portuguese version below

This submission was jointly developed by the following organizations: Geledés – Instituto da Mulher Negra, LACLIIMA, Plataforma CIPÓ, Instituto Alana, Amazonians for Climate Network, Youth Climate Leaders, Instituto Mapinguari and Comitê COP 30.

The Just Transition Work Programme (JTWP) must play a central role in promoting equitable systemic transitions that extend beyond the workforce and the energy sector, encompassing broader socio-economic transformations. In addition to fostering economies aligned with the goal of limiting global warming to 1.5°C, these transitions must ensure climate justice, mitigate the impacts of climate change, and contribute to sustainable development in its three dimensions: economic, social, and environmental.

The Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement (CMA) decided, at its fourth session, to establish the JTWP to support pathways that enable the achievement of the Paris Agreement's objectives (Decision 1/CMA.4, paragraph 52). The program is implemented under the guidance of the Subsidiary Body for Scientific and Technological Advice (SBSTA) and the Subsidiary Body for Implementation (SBI) and addresses the need for a just transition to be based on meaningful social dialogue and the active participation of all stakeholders, recognizing both the challenges and opportunities this transition presents for economic development and poverty eradication (Decision 1/CMA.4, paragraphs 50 and 51).

In this context, this submission aims to contribute to the Work Programme on the following topics:

Mandate Renewal

In 2026, at the eighth session of the CMA, a review of the program's effectiveness and efficiency will take place, during which its continuation will be discussed (Decision 3/CMA.5). We advocate for the JTWP to be renewed and strengthened, ensuring that discussions progress toward concrete, ambitious, and sustainable solutions. This review process must be conducted transparently, ensuring broad participation from all stakeholders, particularly communities that have been made vulnerable and developing countries. As part of this advancement, it is recommended to expand the active

participation of Parties and Observer Organizations from the Global South, with special attention to Afro-descendant, women, children, Indigenous peoples, quilombolas, and traditional communities.

Concrete Support Mechanisms

The effective implementation of a just transition requires robust means of implementation, including:

- **Financing:** Mobilization of adequate, predictable, and accessible financial resources for implementing just transition strategies in developing countries. It is desirable to expand non-repayable funds to ensure direct access to financing for small-scale projects, with simplified submission and accountability processes.
- **Capacity Building:** Development of institutional and technical capacities for the formulation and execution of just transition policies.
- **Technology Transfer:** Facilitation of access to and co-development of sustainable and innovative technologies to support transitioning economies.

Just Transition Committee

To transform the JTWP into an effective and operational mechanism, we suggest the creation of a Just Transition Committee, inspired by the model of the Loss and Damage Fund Committee. This committee would be responsible for exploring ways to operationalize the JTWP. In this regard, the Committee would study the possibility of:

- Developing a taxonomy for just transition, establishing clear and comprehensive criteria that balance climate goals with socio-economic indicators, defining common principles and requirements for a just transition that take into account different national circumstances, particularly the needs of developing countries.
- Developing a roadmap to achieve the objectives outlined in paragraph 28 of the Global Stocktake, emphasizing the need for a Just Energy Transition.
- Developing a guide for systemic transitions, including the just transition of food systems and its consequences for Global South countries;
- Providing technical guidelines to ensure policy coherence and financial mechanisms linked to the just transition;
- Identifying low-cost, new, and additional sources of financing aimed at the just transition and facilitating the allocation of resources from existing green funds;
- Serving as a central body to operationalize financing mechanisms and provide technical support for vulnerable countries.

Just as the Loss and Damage Committee has been established as a technical body legitimized by consensus among the Parties, the Just Transition Committee can play a fundamental role in implementing transition strategies aligned with the principles of the UNFCCC and the Paris Agreement, including the principle of equity and common but differentiated responsibilities and respective capabilities, in light of different national circumstances (CBDR-RC).

Inclusion of Afro-descendants, Indigenous Peoples, and Traditional Communities

We emphasize the importance of integrating climate justice principles into the JTWP, with a focus on Afro-descendants, Indigenous peoples, and traditional communities, while also addressing environmental racism. These communities are made disproportionately vulnerable to climate change and the impacts of the transition, while also playing a key role in biodiversity protection and climate balance. Despite their fundamental contributions, Afro-descendants, Indigenous peoples, and traditional communities are often excluded from governance structures and decision-making processes related to climate and transition policy formulation.

Inclusion of Children, Especially Black, Indigenous, and Traditional Community Children

Children, particularly those who are Black, Indigenous, or from traditional communities, are disproportionately vulnerable to climate-related impacts due to their unique stage of development and dependence on caregivers. These impacts affect critical sectors such as health, nutrition, education, social protection, and culture, all of which are essential for children's development.

The Expert Dialogue held during the 60th session of the Subsidiary Bodies (SBs) marked the first time in the 32-year history of the UNFCCC that children were recognized as a distinct group. This dialogue recommended, among other measures, the need to integrate children's rights across all UNFCCC processes, particularly within the Just Transition Work Programme (JTWP), and to ensure that just transition pathways are responsive to children's unique needs and vulnerabilities.

Recommendations

To strengthen the implementation of the JTWP, we recommend:

- Conducting formal negotiations focused on achieving concrete results, prioritizing the establishment of the Just Transition Committee;

- Conducting negotiating to secure a new mandate in 2026, ensuring the continuation, expansion, and increased ambition of the program.

Portuguese version:

SBSTA agenda item: United Arab Emirates Just Transition Work Programme topics for the dialogues

Prazo: 14/02/2025

Mandato: FCCC/PA/CMA/2023/L.14, para. 6

Essa submissão foi desenvolvida em conjunto pelas organizações: Geledés - Instituto da Mulher Negra, LACLIMA, Plataforma CIPÓ, Instituto Alana, Rede Amazônicas pelo Clima, Youth Climate Leaders, Instituto Mapinguari e Comitê COP 30.

O Programa de Trabalho sobre Transição Justa (JTWP) deve desempenhar um papel central na promoção de transições sistêmicas justas, que vão além da força de trabalho e do setor de energia, abrangendo transformações socioeconômicas mais amplas. Além de impulsionar economias alinhadas com o objetivo de conter o aquecimento global em 1.5°C, essas transições devem garantir justiça climática, mitigar os impactos da mudança do clima e contribuir para o desenvolvimento sustentável em suas três vertentes: econômica, social e ambiental.

A Conferência das Partes servindo como reunião das Partes do Acordo de Paris (CMA) decidiu, em sua quarta sessão, estabelecer o JTWP para apoiar caminhos que permitam alcançar os objetivos do Acordo de Paris (Decisão 1/CMA.4, parágrafo 52). O programa é implementado sob a orientação do Órgão Subsidiário de Assessoramento Científico e Tecnológico (SBSTA) e do Órgão Subsidiário de Implementação (SBI) e endereça que a transição justa deve ser baseada em um diálogo social significativo e na participação ativa de todas as partes interessadas, reconhecendo os desafios e oportunidades dessa transição para o desenvolvimento econômico e a erradicação da pobreza (Decisão 1/CMA.4, parágrafos 50 e 51).

Nesse contexto, esta submissão busca contribuir para o Programa de Trabalho nos seguintes tópicos:

Renovação do Mandato

Em 2026, na oitava sessão da CMA, será realizada uma revisão da eficácia e eficiência do programa, quando se discutirá sua continuidade (Decisão 3/CMA.5). Defendemos que o JTWP seja renovado e fortalecido, assegurando que as discussões avancem para soluções concretas, ambiciosas e sustentáveis. Esse processo de revisão deve ser conduzido de forma transparente, com ampla participação de todas as partes interessadas, especialmente comunidades vulnerabilizadas e países em desenvolvimento. Como parte desse avanço, recomenda-se ampliar a participação ativa das Partes e Organizações Observadoras de países do sul global, com destaque para pessoas afrodescendentes e mulheres, crianças, povos indígenas, quilombolas e comunidades tradicionais.

Mecanismos Concretos de Apoio

A implementação de uma transição justa eficaz requer meios de implementação robustos, incluindo:

1. **Financiamento:** Mobilização de recursos financeiros adequados, previsíveis e acessíveis para a implementação de estratégias de transição justa em países em desenvolvimento. É desejável ampliar os fundos não reembolsáveis, com o objetivo de garantir acesso a financiamento direto para projetos de pequena escala, com processos de submissão e prestação de contas simplificados.
2. **Capacitação:** Desenvolvimento de capacidades institucionais e técnicas para a formulação e execução de políticas de transição justa.
3. **Transferência de Tecnologia:** Facilitação do acesso e co-desenvolvimento de tecnologias sustentáveis e inovadoras para apoiar economias em transição.

Comitê de Transição Justa

Para transformar o JTWP em um mecanismo eficaz e operacional, sugerimos a criação de um Comitê de Transição Justa, inspirado no modelo do Comitê do Fundo de Perdas e Danos. Esse comitê teria como propósito estudar meios de concretizar o JTWP. Nesse sentido, o Comitê estudaria a possibilidade de:

- Desenvolver uma taxonomia para a transição justa, estabelecendo critérios claros e abrangentes que equilibrem metas climáticas com indicadores socioeconômicos, definindo princípios e requisitos comuns de transição justa

que considerem as diferentes circunstâncias nacionais e em especial as necessidades dos países em desenvolvimento;

- Desenvolver um roadmap para alcançar os objetivos delineados no parágrafo 28 do Global Stocktake, enfatizando a necessidade de uma Transição Energética Justa;
- Desenvolver um guia para transições sistêmicas, incluindo a transição justa de sistemas alimentares e suas consequências para países do sul global;
- Fornecer diretrizes técnicas para garantir coerência nas políticas e nos mecanismos financeiros vinculados à transição justa;
- Identificar fontes de financiamento de baixo custo, novas e adicionais, voltadas para a transição justa, e facilitar a alocação de recursos advindos de fundos verdes já existentes;
- Atuar como instância central para operacionalizar mecanismos de financiamento e apoio técnico para países vulneráveis.

Assim como o Comitê de Perdas e Danos consolidou-se como um órgão técnico e legitimado pelo consenso entre as Partes, o Comitê de Transição Justa pode desempenhar um papel fundamental na implementação de estratégias de transição alinhadas aos princípios da UNFCCC e do Acordo de Paris, inclusive o princípio de equidade e responsabilidades comuns porém diferenciadas e respectivas capacidades, à luz das diferentes circunstâncias nacionais (CBDR-RC).

Inclusão de Afrodescendentes, Povos Indígenas e Comunidades Tradicionais

Destacamos a importância de integrar os princípios da justiça climática ao JTWP, com ênfase na população afrodescendente, povos indígenas e comunidades tradicionais e no combate ao racismo ambiental. Essas comunidades são desproporcionalmente vulnerabilizadas às mudanças climáticas e aos impactos da transição, além de desempenham um papel essencial na proteção da biodiversidade e na garantia do equilíbrio climático. Apesar dessas contribuições fundamentais, a população afrodescendentes, povos indígenas e comunidades tradicionais são frequentemente excluídos de estruturas de governança e processos decisórios para formulação de políticas climáticas e de transição.

Inclusão de crianças, sobretudo crianças negras, indígenas e de comunidades tradicionais

Crianças, sobretudo negras, indígenas e de comunidades tradicionais, são desproporcionalmente vulneráveis aos impactos relacionados ao clima, pelo seu estágio peculiar de desenvolvimento e dependência de seus cuidadores. Esses impactos comprometem setores como saúde, nutrição, educação, proteção social e cultura, dos quais as crianças dependem para seu desenvolvimento. O Diálogo de Especialistas que ocorreu na 60ª sessão dos Órgãos Subsidiários (SBs), representou a primeira vez, em 32 anos de história da UNFCCC, que as crianças foram abordadas como um grupo distinto. Esse diálogo recomendou, entre outros pontos, a necessidade de integrar os direitos das crianças em todo o processo da UNFCCC, especialmente no âmbito do Programa de Trabalho sobre Transição Justa (JTWP), e de garantir que os caminhos para uma transição justa sejam responsivos às necessidades e vulnerabilidades únicas das crianças.

Recomendações

Portanto, para fortalecer a implementação do JTWP, recomendamos:

- Conduzir negociações formais focadas em resultados concretos, priorizando a criação do Comitê de Transição Justa.
- Conduzir negociações para garantir um novo mandato em 2026, assegurando a continuidade do programa e a ampliação de seu escopo e ambição.