

Заявление Российской Федерации по вопросам, связанным с программой работы по срочному наращиванию амбициозности и осуществлению предотвращения изменения климата, о которой говорится в пункте 27 решения 1/СМА.3

Январь 2023 г.

Российская Федерация в соответствии с пунктом 12 решения FCCC/PA/СМА/2022/L17 Конференции Сторон РКИК ООН, действующей в качестве Совещания Сторон Парижского соглашения, направляет предложения относительно тематик глобальных диалогов, которые будут проводиться в 2023 году в ходе реализации программы работы по срочному наращиванию амбициозности и осуществлению предотвращения изменения климата (далее – Программа работы).

I. Мандат, цель и результаты программы работы

Считаем, что мандатом Программы работы в это критическое десятилетие должно быть наращивание амбициозности и осуществление предотвращения изменения климата в строгом соответствии с температурной целью, обозначенной в п. 1(а) статьи 2 Парижского соглашения – удержание прироста глобальной средней температуры намного ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней и приложение усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5°C.

Целью Программы работы должен быть целенаправленный обмен мнениями, информацией и идеями для разъяснения способов и путей достижения необходимой амбициозности, обучение и содействие, а также предоставление технической помощи по предотвращению изменения климата.

Результаты Программы работы должны быть оформлены в виде ежегодного доклада, содержащего компиляцию докладов о глобальных диалогах, и могут содержать информацию, дополняющую глобальное подведение итогов. Результаты Программы работы не должны носить директивного или обязывающего характера и не должны навязывать новых задач или целей, как установлено в пункте 2 решения FCCC/PA/СМА/2022/L17. Страны могут использовать результаты Программы работы в качестве информационной основы при разработке определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ), которые предлагается представить в 2025 году в соответствии с решением 6/СМА.3, принимая во внимание принцип равной, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей в свете различных национальных условий.

II. Принципы отбора тем для глобальных диалогов

В соответствии со сферой охвата программы работы, упомянутой в пункте 4 решения FCCC/PA/СМА/2022/L17, Российская Федерация выделяет ряд принципов, которые рассматривает в качестве основы для отбора тематик глобальных диалогов

при обсуждении вопросов срочного наращивания амбициозности и осуществления предотвращения изменения климата, которые требуют рассмотрения в первую очередь.

Национальные особенности достижения климатических целей и справедливого энергоперехода

РКИК ООН устанавливает, что необходимо учитывать особые обстоятельства стран, экономика которых в значительной степени зависит от дохода или потребления ископаемых видов топлива и связанных с ним энергоемких продуктов (пункт 10 статьи 4), а также что политика и меры в области защиты климатической системы от антропогенных изменений должны соответствовать конкретным национальным условиям каждой Стороны (пункт 4 статьи 3). В связи с этим при обсуждении вопросов наращивания амбициозности и осуществления предотвращения изменения климата необходимо учитывать социально-экономические эффекты низкоуглеродного развития, в том числе социально-экономические риски и негативные последствия форсированного отказа от ископаемого топлива, в частности, рост цен на электроэнергию, потерю рабочих мест и капитальные затраты на переоснащение оборудования. Вышеупомянутые социально-экономические риски и негативные последствия должны быть нивелированы путем разработки соответствующих мер поддержки и механизмов помощи уязвимым группам населения.

Примером учета принципа справедливого энергоперехода в национальной климатической политике является Стратегия социально-экономического развития с низким уровнем выбросов парниковых газов Российской Федерации до 2050 года. Географические и климатические условия России не позволяют провести резкий и масштабный отказ от угольной генерации, поэтому переход на низкоуглеродные источники должен быть планомерным и должен минимизировать риски энергетического и социального кризиса в отдельных регионах, в первую очередь ориентированных на добычу и использование угля. В рамках поэтапного подхода модернизируется технологическая база тепловых электростанций (ТЭЦ) на угольном топливе, разрабатываются новые процессы безотходного сжигания угля с минимальным воздействием на окружающую среду, внедряется комбинированная выработка тепловой и электрической энергии (когенерации), что приводит к относительно низкому уровню удельных выбросов парниковых газов. Считаем, что учет национальных особенностей при осуществлении справедливого энергоперехода может быть реализован на основе системы последовательных мер по постепенному сокращению производственных процессов с высоким уровнем выбросов парниковых газов.

Взаимосвязь с целями устойчивого развития (ЦУР)

Российская Федерация исходит из универсальности и неделимости экономического, социального и экологического аспектов устойчивого развития. Реализация климатических мер, направленных на достижение ЦУР 13 «Борьба с изменением климата» должна одновременно способствовать глобальной энергетической безопасности и достижению ЦУР 7 «Недорогостоящая и чистая энергия», а также других ЦУР, включая ЦУР 2 «Ликвидация голода», ЦУР 3 «Хорошее благополучие и здоровье», ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост», ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура».

Принимая во внимание, что Парижское соглашение направлено на укрепление глобального реагирования на угрозу изменения климата в контексте устойчивого развития, при реализации рабочей программы необходимо обеспечить, чтобы амбициозность и осуществление предотвращения изменения климата рассматривались с учетом потенциала достижения других целей устойчивого развития или как минимум не допускать барьеры для их достижения.

Использование широкого спектра низкоэмиссионных технологий

Российская Федерация исходит из того, что при реализации политики и мер по борьбе с изменением климата каждая страна вправе самостоятельно определять цели и пути их достижения с учетом национальных особенностей.

В целях снижения выбросов парниковых газов необходимо рассматривать любые низкоэмиссионные решения и технологии, которые способствуют сокращению и/или поглощению выбросов парниковых газов. Передовые технологические проекты, включая использование атомной и гидроэнергетики, хранение и поглощение углерода, снижение выбросов от угольной генерации, использование водородной энергетики, а также природного газа в качестве переходного топлива следует считать равнозначными с точки зрения достижения сбалансированности между антропогенными выбросами из источников и абсорбцией поглотителями парниковых газов.

Например, согласно отчетам МЭА, атомная энергетика и гидроэнергетика могут сыграть важную роль в переходе к балансу между антропогенными выбросами и поглощением парниковых газов, но для этого с 2020 года к 2050 году потребуется по меньшей мере удвоить глобальные атомные и гидроэнергетические мощности (с 415 ГВт до 812 ГВт и с 1327 ГВт до 2599 ГВт соответственно). В то же время важную роль в поддержке перехода к низкоуглеродной экономике играет природный газ. Сжигание 1 кг природного газа сопровождается выбросом 1,30 кг CO₂, а сжигание 1 кг угля - выбросом 2,61 кг CO₂-экв. По оценкам МЭА, в краткосрочной перспективе порядка 1,2 Гт CO₂ может быть сокращено за счет перехода с угольных на газовые электростанции.

Российский опыт в разработке и внедрении технологий выработки электроэнергии на АЭС, ГЭС и с использованием природного газа, а также конкретные технологические решения и практика регуляторного регулирования такой деятельности для обеспечения экологической безопасности и социально-экономического развития могут быть полезны для масштабирования и применения в заинтересованных странах.

Усиление роли экосистемных и технологических решений по поглощению парниковых газов для достижения глобального баланса выбросов и поглощений парниковых газов

По оценкам МГЭИК, поглощения необходимы во всех сценариях достижения баланса антропогенных выбросов и поглощений. При этом варьироваться может вклад поглощений в секторе землепользования, изменения землепользования и лесного хозяйства (ЗИЗЛХ) и технологий улавливания и хранения углерода. Например, в сценариях, позволяющих удержать рост температуры в пределах 2°C, накопленные поглощения за счет использования биотоплива с улавливанием углерода оцениваются в 170-650 Гт CO₂, для прямого улавливания – до 250 Гт CO₂, в секторе сельского и лесного хозяйства – в диапазоне 10-250 Гт CO₂.

В частности, эксперты ООН считают, что защита лесов – одно из самых доступных средств борьбы с изменением климата. Лесные массивы поглощают до 2 млрд тонн диоксида углерода в год. Реализация связанного с лесами комплекса мер по борьбе с изменением климата позволит существенно сократить вредные выбросы в атмосферу и достичь температурных целей Парижского соглашения. Кроме того, леса позволяют снизить потребление ископаемого топлива, поскольку древесина обеспечивает до 40% возобновляемой энергии.

Россия уделяет первостепенное внимание наращиванию и повышению качества поглотителей парниковых газов в секторе ЗИЗЛХ в рамках Стратегии низкоуглеродного развития России до 2050 года. Для достижения углеродной нейтральности к 2060 году предусмотрены масштабные лесовосстановительные работы, мониторинг и контроль за лесопользованием, расширение границ особо охраняемых природных территорий.

Свободный доступ к технологиям и инвестициям для устойчивого развития

Инвестиции в низкоэмиссионные и устойчивые технологии являются необходимым условием достижения глобальных климатических целей. Передовые климатически нейтральные технологии должны быть доступны всем странам, например, через механизм безвозмездной или низкостратной передачи технологий всем нуждающимся странам. Политика и меры по борьбе с изменением климата должны быть экономически эффективными, а климатические технологии и финансирование - доступным и достаточными.

Недискриминационный подход к международному климатическому сотрудничеству

Меры противодействия изменениям климата не должны приводить к дискриминации международной торговли, ухудшать экономическое положение других стран и оказывать негативное воздействие на их устойчивое развитие. Деятельность, способствующая снижению антропогенного воздействия на климат, не должна сталкиваться с препятствиями и искусственными рестрикциями со стороны отдельных участников международного климатического процесса, так как ориентирована на достижение общих глобальных целей. Это означает недопустимость применения односторонних ограничительных мер в отношении проектов, направлений сотрудничества и организаций, обеспечивающих достижение климатических целей.

Повышение роли частного сектора в реализации климатической повестки

Для решения проблемы изменения климата государству необходимо тесно взаимодействовать с частным сектором, роль которого все больше возрастает в связи с необходимостью мобилизации финансовых ресурсов и реализации технологических и инновационных решений для перехода на низкоуглеродное развитие.

В России цели по сокращению выбросов парниковых газов становятся неотъемлемой частью все большего числа корпоративных стратегий, а также планов компаний по достижению нулевых парниковых выбросов. Российская Федерация поддерживает проведение в 2023 году в рамках программы работы специального мероприятия по финансированию в целях выявления возможностей и практических решений по предотвращению изменения климата со стороны государственного и частного бизнес-сообщества.

III. Предложения Российской Федерации по тематикам Глобальных диалогов в 2023 году

Российская Федерация с учетом обозначенных выше принципов рассматривает в качестве приоритетных следующие тематики для глобальных диалогов в 2023 году:

1. Учет социально-экономических эффектов для угольных регионов и вклад в реализацию целей устойчивого развития в условиях справедливого энергоперехода;
2. Атомная, гидроэнергетика и природный газ как низкоэмиссионные технологические решения;
3. Поглощение углерода путем использования технологических и экосистемных решений.