

**Заявление Российской Федерации о вариантах реализации
инфраструктурных требований, упомянутых в главе VI приложения
(Регистрация и отслеживание)
на основании п. 8 решения 2/СМА.3**

Март 2022 г.

Приложение VI (Регистрация и отслеживание) к Решению 2/СМА.3 предусматривает, что

29. *Каждая участвующая Сторона располагает реестром для целей отслеживания или имеет доступ к такому реестру и обеспечивает, чтобы в этом реестре регистрировались, в том числе с помощью уникальных идентификаторов, в зависимости от обстоятельств, разрешение, первая передача, передача, приобретение, использование для целей ОНУВ, разрешение на использование для других целей международного предотвращения изменения климата и добровольное аннулирование (в том числе для целей общего сокращения глобальных выбросов, если применимо), а при необходимости имеет в нем учетные счета.*
30. *Секретариат ведет международный реестр для участвующих Сторон, которые не располагают реестром или не имеют доступа к реестру. Международный реестр должен позволять выполнять функции, изложенные в пункте 27 выше. Запросить учетный счет в международном реестре может любая Сторона.*
31. *Международный реестр является частью централизованной платформы учета и отчетности, упомянутой в главе VI.C ниже (Централизованная платформа учета и отчетности).*

Руководящие указания в отношении совместных подходов, упомянутых в пункте 2 статьи 6 Парижского соглашения:

- не предполагают, что *реестры*, упомянутые в пункте 29, будут управляться Секретариатом или иными институциональными структурами, учреждаемыми решениями Совещания Сторон Парижского соглашения или Вспомогательных органов;
- не предполагает обязательных связей между *реестром* и Базой данных по статье 6 и/или Централизованной платформой учета и отчетности, кроме национальной отчетности по статье 6.2.

Дальнейшие требования к реестрам должны быть разработаны с учетом:

- намерения использовать *реестры* техническими экспертами по статье 6 при рассмотрении отчетности;
- возможных вариаций национальных процедур авторизации (выдачи разрешения);
- технических сложностей и финансовых затрат по реализации.

Требуется уточнить как соотносятся 1) международный реестр, 2) реестры,

создаваемые Сторонами. Остается также неясным вопрос о возможности создания двусторонних/ многосторонних реестров в отношении каждого авторизованного совместного подхода и увязки национальных реестров, создаваемых Сторонами, которые содержат различный набор совместных подходов. Важным также является описание минимальных процедур между реестрами с учетом обозначенных открытых вопросов.

Существующие формулировки *Руководящих указаний в отношении совместных подходов, упомянутых в пункте 2 статьи 6 Парижского соглашения* допускает два варианта имплементации *реестров*, которые отличаются в плане функций и соответствующих технических требований.

Вариант А предполагает ведение *реестра* каждой Стороной в отношении **всех совместных подходов, в которых участвует Сторона**. Он будет облегчать проверку информации о ПМУРПИК, которую будут предоставлять Стороны, при условии, что группа технических экспертов при рассмотрении отчетности будет иметь доступ к данным *реестра*. Для этого реестр должен включить информацию, соответствующую информации, предоставляемой в рамках ежегодной отчетности, с указанием совместного подхода (для проверки соответствия данных с предоставленными другой Стороной, участвующей в этом совместном подходе), годе получения ПМУРПИК (для отслеживания соответствующих корректировок), типе деятельности (для выбора показателя, связанного с ОНУВ, с которому будет применяться соответствующая корректировка).

В то же время, такой подход или будет означать, что информация в *реестре* будет дублировать данные, которые уже есть в других источниках, или потребует существенной технической работы для автоматизации взаимосвязей с такими источниками.

В качестве альтернативного подхода целесообразно рассмотреть возможность использования метаданных в отношении каждого показателя, содержащегося в реестрах.

Руководящие указания в отношении совместных подходов, упомянутых в пункте 2 статьи 6 Парижского соглашения не требуют, чтобы ПМУРПИК выпускались в *реестре*. Если ПМУРПИК изначально не выпускаются в *реестре*, он будет представлять собой национальную базу данных ПМУРПИК, выпущенных в иных реестрах, которые были созданы для каждого *отдельного соответственного подхода (вариант А1)*. Таким образом, информация о них может храниться как в реестре, где они были выпущены, так и в *реестре* в рамках статьи 6.2. Следовательно, необходимо предусмотреть, чтобы такое дублирование информации не считалось двойным счетом. Кроме того, необходимо обеспечить, чтобы данные о ПМУРПИК передавались (вручную или автоматически) из реестра выпуска в *реестр* по статье 6.2 без значимых задержек. Для этого потребуются установить единые:

- временные рамки для передачи информации (авторизация (разрешение) для ПМУРПИК может служить в качестве действия, ведущего за собой передачу информации);

- путь передачи, набор и формат данных (через операторов реестра или посредством прямой автоматической передачи данных между реестрами; категории данных должны быть унифицированы для беспрепятственной передачи данных);
- маркировки ПМУРПИК в реестрах выпуска при передаче информации о них в *реестр* по статье 6.2.

Так как отчетность Сторон будет включать ту же информацию о ПМУРПИК, *реестр* будет служить дополнительным этапом при сборе национальных данных, что увеличит затраты на имплементацию статьи 6.2. Затраты могут быть связаны с передачей и хранением данных, функционированием *реестра*, добавлением новых функций в существующие реестры выпуска.

Если все ПМУРПИК выпускаются в *реестре* по статье 6.2 (вариант А2), это потребует существенной технической работы для обеспечения единства процедур выпуска и передачи данных в различных программах, представляющих собой совместные подходы. Некоторые из таких программ уже могут иметь установленные правила функционирования и инфраструктуру. Это будет включать вопросы доступа различных участников и их прав, связанных с данными в реестре, несоответствий в наборе информации о ПМУРПИК, которая требуется в рамках различных совместных подходов (например, рейтинги ЦУР), и дополнительной информации о деятельности (географическое расположение, участники и др.), распределения операционных расходов (включая особенности совместных подходов, которые позволяют выпускать результаты сокращения выбросов или поглощения, не относящиеся к ПМУРПИК).

Задачи более детальной унификации данных особенно важны для Сторон, на территории которых осуществляется деятельность, так как для них выше вероятность участия в более, чем одном совместном подходе.

Вариант В, предполагающий использование одного реестра для каждого совместного подхода, может быть сопряжен с меньшей финансовой нагрузкой и техническими задачами. В этом случае ПМУРПИК будут выпускаться в *реестре*. Он должен будет содержать всю необходимую информацию о ПМУРПИК (указанную в пункте 29, а также год получения ПМУРПИК и тип деятельности), а любая дополнительная информация будет добавляться в зависимости от внутренних правил и требований конкретного совместного подхода. Стороне потребуется обеспечить наличие процедур для сбора информации, которая требуется для отчетности по статье 6.2, с каждого *реестра*. Процедуры сбора информации могут быть более свободными в плане сроков и вероятно будут связаны со сроками представления отчетности.

Такой подход будет сопряжен с меньшей нагрузкой, так как потребует дополнительного взаимодействия между оператором *реестра* и национальными органами власти, ответственными за отчетность по статье 6.2, а не изменений в существующей инфраструктуре. Тем не менее, проверка информации по каждому совместному подходу затруднит работу группы экспертов при рассмотрении отчетности.

Дополнительные вопросы, которые необходимо решить в рамках дальнейших руководств по Регистрации и отслеживанию, включают следующие.

- Детальные требования и пояснения в отношении информации о ПМУРПИК, которая будет регистрироваться в реестре. В частности, соотношение между данными об «авторизации (разрешении)» и «первой передаче», так как определение первой передачи согласно пункту 2 b включает «авторизацию (разрешение) к использованию для других целей международного предотвращения изменения климата». Как было упомянуто выше, данные о годе получения ПМУРПИК и типе деятельности также важны для проверки отчетности.
- Соотношение передачи информации между реестром и/или реестрами и национальными органами, ответственными за отчетность по статье 6.2, и процедур авторизации (разрешения). Согласно пункту 18 g, Стороне требуется «представлять по каждому случаю применения совместного подхода экземпляр разрешения участвующей Стороны, описание применяемого подхода, продолжительности его применения, информации об ожидаемом предотвращении изменения климата в каждый год его применения, а также об участвующих Сторонах, которые были вовлечены, и уполномоченных структурах». Пункт 20 a предусматривает, что Сторона представляет «годовую информацию о разрешении использования ПМУРПИК для достижения ОНУВ, разрешении использования ПМУРПИК для других целей международного предотвращения изменения климата, их первой передачи, передачи, приобретения, владения ими, их аннулирования, добровольного аннулирования, добровольного аннулирования результатов предотвращения изменения климата или ПМУРПИК в интересах общего сокращения глобальных выбросов, а также использования для целей ОНУВ». Приложение к 3/СМА.3 предусматривает, что «принимающая Сторона представляет в Наблюдательный орган заявление с указанием того, разрешает ли она использовать Аб.4ERs, введенные в обращение для данного вида деятельности, в целях достижения ОНУВ и/или для других целей международного предотвращения изменения климата, как определено в решении 3/СМА.3. Если принимающая Сторона разрешает любое такое использование, Сторона может предоставить соответствующую информацию о разрешении, например, любые применимые условия и положения». Это оставляет неопределенным время авторизации (разрешения) (перед началом деятельности или перед первой передачей) и его уровень (для всей деятельности в рамках одного совместного подхода, для каждой деятельности или для каждого ПМУРПИК). Авторизация (разрешение) вероятно будет действием, ведущим за собой передачу данных (Вариант А1), или качеством результатов сокращения выбросов или поглощения, определяющим, что информация о них должна передаваться (Вариант А2 и Вариант В).
- Регистрация и отчетность о сокращениях выбросов и поглощениях,

перемещаемых на технические счета (резервные счета) для урегулирования рисков непостоянного характера сокращений/поглощений.